

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI,  
POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I  
JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM  
ZAKONA**

---

Zagreb, veljača 2015.

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u vezi s člankom 57. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA**

### **1. Ocjena stanja**

Postojećom odredbom članka 18. stavka 1. i 2. Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/2013) omogućeno je obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja, da zaključno do 31. prosinca 2014. godine, putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima te naknadno ispune svoje ranije ne izvršene zakonske obveze.

Prikupljanje i obrada podataka po osiguranicima temelj je za povezivanje s pripadajućim podatkom o izvršenoj uplati doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje te posljedično proslijeđivanje sredstava na osobne račune osiguranika u izabrane obvezne mirovinske fondove. Ne dostavljanje Zakonom propisanih podataka po osiguranicima ima za posljedicu nemogućnost povezivanja podatka o uplati predmetnog obveznog doprinosa te zadržavanjem uplaćenih sredstava na privremenom računu kojim administrira REGOS.

### **2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Predloženim Zakonom omogućuje se produljenje roka za ispunjenje predmetne obveze primjenom ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka, za još godinu dana. Postojećim načinom prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD ocijenjeno je kao najjednostavnije i troškovno najprihvatljivije za obveznike, ali i za sve ostale sudionike u sustavu. Sve iz razloga općeprihvaćenosti dosadašnjeg učinkovitog načina povezivanja podataka o uplatama za stare broјčane oznake, vrsti prihoda te minimiziranja troškova kako na strani obveznika tako i u djelu koji se odnosi na korištenje sredstava iz državnog proračuna.

Pri tome posebno se vodilo računa o nužnosti osiguranja kontinuiranog i učinkovitog mehanizma rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i promptnog proslijeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove te njihovog daljnjeg plasmana - ulaganja koje za posljedicu ima i odgovarajuće financijske učinke na državni proračun Republike Hrvatske.

U okolnostima kada je obveznik uplatio obvezu doprinosa i nije podnio Obrasce R-S/R-Sm REGOS ne može povezati nepovezane uplate i proslijediti sredstva na osobne račune što ima za izravnu posljedicu manji iznos sredstava na osobnom računu i u konačnici manji

iznos mirovine koja se ostvaruje temeljem II mirovinskog stupa. Dio obveznika koji nije podnio Obrasce R-S/R-Sm je prestao postojati, ali dio je još uvijek aktivan i za njih je realno opravdano očekivati naknadno podnošenje Obrascas R-S/R-Sm.

Ovim Zakonom željelo se omogućiti obveznicima da kroz postojeća programska rješenja podnesu Obrasce R-S/R-Sm te ispunе svoju zakonsku obvezu kako bi se posljedično već uplaćena sredstva doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja (koja stoje na privremenom računu) mogla povezati sa zaduženjima te proslijediti u obvezne mirovinske fondove.

REGOS je tijekom 2014. godine svojim dodatnim aktivnostima usmjerenim na izravno kontaktiranje obveznika obračuna i plaćanja obveznih doprinosa, putem slanja informativne obavijesti o postojanju nepovezanih uplata na ime doprinosa i potrebe podnošenje podataka, potakao znatni odaziv obveznika na naknadno podnošenje zakonom propisanih podataka, koji se odnose na ranija razdoblja te tako uspio znatno smanjiti broj nepovezanih uplata evidentiranih na privremenom računu.

### **3. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Predloženim Zakonom omogućuje se produljenje roka za ispunjenje predmetne obveze primjenom ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka, za još godinu dana. Vlada Republike Hrvatske je na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 115/2014), navedenu problematiku uredila Uredbom o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima te se sada ista problematika uređuje ovim zakonom.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, 81/2013) predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, iz razloga i okolnosti navedenih u ocjeni postojećeg stanja. Naime, prikupljanje podataka za obveze nastale prije stupanja na snagu Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima moguće je samo putem ranije razvijenih kanala prihvata, a ne podnošenje podataka imalo bi za posljedicu nemogućnost povezivanja istih i s tim u vezi implikacija na ostvarivanje prava osiguranika II. mirovinskog stupa.

## **V. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM**

Tekst nacrtu Prijedloga zakona dan je u obliku Konačnog prijedloga sukladno prijedlogu za provedbu hitnog postupka u postupku njegova donošenja.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,  
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O  
PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/2013 i 154/14) u članku 18. stavcima 1. i 2. riječi: „31. prosinca 2014.“ zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2015.“.

**Članak 2.**

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 154/2014)

**Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom omogućava se obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja, produljenje roka za ispunjenje obveze putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), da podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima te naknadno ispune svoje ranije ne izvršene zakonske obveze.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom uređuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 154/2014)

### **Uz članke 3.**

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona

## **ODREDBE VEŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 18.**

(1) Na obveze podnošenja podataka o obveznim doprinosima za mirovinsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti i prirezu porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti te podataka o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2002. do 31. prosinca 2004., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o obveznim doprinosima, porezu na dohodak i prirezu porezu na dohodak (Narodne novine, br. 114/2001. i 153/2002.) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(2) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2005. do 31. prosinca 2013., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004. i 90/2011.) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(3) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale nakon 1. siječnja 2014. primjenjuje se ovaj Zakon.